



الدرس الأول

مفهوم الأنظمة واللوائح

يحتاج المجتمع إلى الأنظمة واللوائح لتحديد الواجبات والحقوق، ولتتمكن الناس من العمل والعيش بانتظام، فما الأنظمة؟ وما اللوائح؟ وماذا نستفيد منها؟

للاطلاع

المرسوم الملكي: يصدر بتوقيع الملك للمصادقة على قرارات مجلس الوزراء.

الأمر الملكي: يصدر بأمر الملك للقرارات الخاصة بالأنظمة الأساسية، وتعيين الوزراء ونوابهم والقضاة وأعضاء النيابة العامة والمراتب الممتازة وترقية الضباط.

النظام واللائحة

النظام: هو قواعد وأحكام عامة مُلزِمة تنظّم جانباً محدداً لتحقيق فائدة للمجتمع وأفراده.

اللائحة: هي القواعد التنظيمية العامة التي يصدرها مجلس الوزراء أو الوزير المختص، وتفسّر نظاماً وتوضّحه، وتحدّد بالتفصيل أحكامه والمسؤوليات والالتزامات والمكافآت والعقوبات.

الفرق بين النظام واللائحة

اللائحة	النظام
مفصّل	عام
السمة	السمة
أداة الإصدار	أداة الإصدار
قرار مجلس الوزراء أو مجلس الإدارة	مرسوم ملكي
التعديل	التعديل
كثير	قليل جداً

تتضمن اللائحة موادَّ تفصيلية تُطبق في الموضوع الذي صدرت بشأنه، وفي أثناء التطبيق يحدث عدد من التغييرات تستدعي تعديلها؛ وهو ما يضطر الجهة إلى تعديلها من وقت لآخر حتى يوائم العمل بها الجوانب التي صدرت من أجلها فعلياً.

نشاط ١

يستنتج الطلبة أسباب إصدار لوائح للأنظمة.

لتفسير النظام وتوضيحه وتحديد مواده بالتفصيل

كيف يصدر النظام؟

مراحل صدور النظام

يمر صدور النظام بعدد من المراحل التي يحصل فيها اقتراح فكرته، ثم دراسته ومراجعته، ثم إقراره ونشره. وتدرس النظام السلطة التنظيمية (مجلس الشورى)، وتصدره السلطة التنفيذية (مجلس الوزراء).

معلومات

التصويت على النظام في مجلس الشورى:

تُراجع لجان متخصصة في مجلس الشورى النظام أو اللائحة. ثم يعرض رئيس اللجنة على المجلس الملحوظات والتوصيات، وفي الجلسة اللاحقة يصوت على مواد النظام وتقر بالأغلبية، ثم تُرفع إلى الملك.

الأغلبية: حصول القرار على أصوات نصف عدد الأعضاء + ١ (صوت واحد).



إحدى جلسات مجلس الشورى

مراحل صدور النظام



٢ نشاط

يختار الطلبة بعض ضوابط المدرسة المعلن عنها، التي تتضمن تنظيمات وتوجيهات معينة، ويناقشون طريقة إصدارها في المدرسة وفوائدها، ثم يكملون الفراغات الآتية:

- إعلان المدرسة: **الذهاب مباشرة للفصول بعد انتهاء الفسحة**
- سبب الإعلان: **تأخر بعض الطلاب لحين انقضاء وقت من الحصة التي تلي الفسحة**
- فوائد الإعلان: **النظام والالتزام بالمواعيد**

لأهمية الأنظمة واللوائح وتأثيرها في المجتمع والدولة يراجعها مجلس الشورى وفق اختصاصه في لجان متخصصة من أعضائه حسب اهتماماتهم، وهي:

- ◆ لجنة الشؤون الاجتماعية والأسرة والشباب.
- ◆ لجنة الشؤون الأمنية.
- ◆ لجنة حقوق الإنسان والهيئات الرقابية.
- ◆ لجنة الحج والإسكان والخدمات.
- ◆ اللجنة الصحية.
- ◆ لجنة الشؤون الإسلامية والقضائية.
- ◆ لجنة الاقتصاد والطاقة.
- ◆ لجنة الثقافة والإعلام والسياحة والآثار.
- ◆ لجنة التعليم والبحث العلمي.
- ◆ لجنة المياه والزراعة والبيئة.
- ◆ لجنة الشؤون الخارجية.
- ◆ لجنة الإدارة والموارد البشرية.
- ◆ لجنة النقل والاتصالات وتقنية المعلومات.
- ◆ اللجنة المالية.



للاطلاع على اختصاصات اللجان ينظر الرابط الرقمي

نشاط ٣

يستعين الطلبة بالرابط الرقمي للمركز الوطني للوثائق والمحفوظات، ويسجلون الآتي:

أ - ثلاثة أنظمة صدرت حديثاً وتاريخ صدورها:

- تعديل الفقرة أ من المادة السادسة والستين من نظام ضريبة الدخل لعام 1425 هـ تاريخها 28 / 04 / 1441
- تعديل المادة التاسعة والأربعين من نظام ضريبة القيمة المضافة لعام 1438 هـ تاريخها 28 / 04 / 1441
- تعديل المادة السابعة والعشرين من نظام الضريبة الانتقائية لعام 1438 هـ تاريخها 28 / 04 / 14



ب - ثلاث لوائح تنفيذية وتاريخ صدورها:

1. نقل التراث الوطني من الهيئة العامة للسياحة والتراث الوطني إلى وزارة الثقافة تاريخها 05 / 05 / 1441
2. تعديل الفقرتين 1 و 4 من المادة الثالثة من تنظيم مجلس شؤون الأسرة لعام 1437 هـ تاريخها 05 / 05 / 1441
3. تعديل المادة الرابعة من نظام مدينة الملك عبد العزيز للعلوم والتقنية لعام 1406 هـ تاريخها 27 / 04 / 1441

تقويم الدرس الأول



١ ما الفرق بين النظام واللائحة؟

النظام مجال عام واداة الإصدار مرسوم ملكي والتعديل قليل جداً
اللائحة مجال مفصل أداة الإصدار قرار مجلس الوزراء او مجلس الإدارة التعديل كثير

٢ يختار الطلبة الخيار الصحيح فيما يأتي:

أ- أداة إصدار الأنظمة العامة:

○ أمر ملكي مرسوم ملكي ○ قرار

ب- تأتي مرحلة إقرار النظام بعد مرحلة:

المراجعة والتصويت ○ الاقتراح ○ النشر

ج- اللائحة هي:

○ نظام عام قواعد تنظيمية للنظام ○ نظام خاص

د- يصدر النظام من:

○ مجلس الشورى مجلس الوزراء ○ هيئة الخبراء

٣ من الجهة التي تصدر النظام في المملكة العربية السعودية؟

الملك بموجب مرسوم ملكي